



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
 РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
 СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО
 SEKRETARIATI I LEGJISLACIONIT

Бр. 03-346/1
 14.12.2021 год.
 Скопје
 14.12.2021 20 год./ml
 СКОПЈЕ - ШКУР

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
- Секретаријат за законодавство -

Годишен план за спречување на корупцијата во Секретаријатот за законодавство за 2022 година

Документот претставува изјава за посветеноста на Секретаријатот за
 законодавство во спречување на корупцијата и активностите кои ќе бидат
 преземени за спречување на корупцијата во 2022 година

Скопје, Декември 2021 година

ВОВЕД

Секретаријатот за законодавство е посветен на одржување на високи правни, етички и морални стандарди, почитување на принципите на интегритет, објективност и непристрасност и со својот начин на работа се бори против корупцијата и судирот на интереси.

Сите вработени се подеднакво посветени преку промовирање на културата на спречување на корупцијата и судирот на интереси да се олесни откривањето на случаите на корупција и обезбеди навремено и правилно решавање на таквите случаи.

1. АНАЛИЗА ЗА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ ЗА КОРУПЦИЈА ВО РАМКИ НА ДЕЛОКРУГОТ НА РАБОТЕЊЕТО НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19) надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија.

Во текот на своето редовно работење Секретаријатот за законодавство редовно ги анализира ризичните области во рамки на делокругот на работење и има воспоставено Регистар на ризици кој редовно се ажурира и различни процедури кои ги опфаќаат ризичните области.

Од аспект на корупцијата, а имајќи го во предвид буџетот со кој располага Секретаријатот за законодавство и активностите предвидени во стратешкиот и годишниот план на Секретаријатот за законодавство, ризични области за корупција во рамки на кои редовно се превземаат мерки за намалување и отстранување на ризикот се јавните набавки и вработувањата.

Во Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство е дефинирана Програмата „Стручни правни мислења“ која произлегува од стратешкиот приоритет на Владата на Република Северна Македонија содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2022 година: Владеење на правото, независност на правосудството, доследна и неселективна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност.

2. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ НА ПРИЧИНИТЕ, УСЛОВИТЕ И ФАКТОРИТЕ КОИ ЈА ОВОЗМОЖУВААТ КОРУПЦИЈАТА

Во текот на своето досегашно работење Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство не се соочил со проблеми поврзани со корупција, може да се констатира дека ризикот од појава на корупција е сведен на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност треба да биде анализирана со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Причините кои што би можеле да доведат до корупцијата се всушност остварување на материјална или друга корист и злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената положба на еден или повеќе вработени при спроведување на постапките за јавни набавки или постапките за вработување.

Условите и факторите кои би можеле да овозможат корупција се одредени ситуации и можности при реализирање на постапките за јавни набавки и постапките за вработување кои се спроведуваат од страна на вработените како членови на одделни комисии, односно доколку не се управува добро со постапките за јавни набавки и постапките за вработување би можеле да го зголемат ризикот од корупција. Факторите како релативно мал буџет кој економично се планира и реализира, вклучително и буџетот наменет за постапките за јавни набавки кои се од мала вредност, високата свесност на вработените за совесно работење и нивниот интегритет доведуваат до минимизирање на ризикот за корупција. Освен тоа, Секретаријатот за законодавство има воспоставено контролни механизми за кои се елаборира насловот што следува.

3. ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА АЛАТКИ И КОНТРОЛНИ МЕХАНИЗМИ ЗА НАДМИНУВАЊЕ НА ДЕТЕКТИРАНИТЕ РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ

Со цел воведување на превентивни мерки за зголемување на транспарентноста на јавните набавки и вработувањата и елиминирање на можноста од нивна злоупотреба Секретаријатот за законодавство има воспоставено соодветни алатки и контролни механизми.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за набавка на стоки и услуги со проценета вредност до 1.000 евра без ддв во денарска противвредност во Секретаријатот за законодавство бр. 03-1852/1 од 03.05.2019 година, Постапка за јавна набавка во Секретаријат за законодавство бр. 03-1853/1 од 03.05.2019 година и Постапка за начинот на проценување на вредноста на договорите за јавни набавки во Секретаријат за законодавство 03-699/2 од 08.02.2019 година. Наведените постапки содржат контролни механизми при реализирање на сите активности поврзани со набавките. Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство како контролен механизам ја содржи Изјавата за непостоење на судир на интереси која ја потпишуваат секретарот, претседателот и заменик претседателот на комисијата за

јавна набавка и сите членови и заменици на членовите на денот на јавно отворање на понудите.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за вработување на административни државни службеници во Секретаријатот за законодавство бр. 01-4483/13 од 01.12.2017 година. При спроведување на постапките за вработување сите членови и заменици на членовите на комисијата за селекција потпишуваат изјави за обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци.

Секретаријатот за законодавство има донесено и Правилник за спроведување на процедури за прием на укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци кои се однесуваат на укажувачи и на пријави од укажувачи, а применувајќи ги прописите за заштита на личните податоци и заштита на класифираните информации бр. 01-4302/1 од 30.06.2016 година.

Во периодот што следува, Секретаријатот за законодавство ќе ги следи и новите законски решенија од областа на корупцијата и ќе постапува по истите.

4. ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТОТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СО ОСОБЕН АКЦЕНТ НА ЈАКНЕЊЕ НА ИНТЕГРИТЕТОТ НА ВРАБОТЕНИТЕ

Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет е воспоставен принцип на Секретаријатот за законодавство согласно неговиот стратешки план. Согласно годишните планови за обуки на вработените, дел од вработените одбираат или имаат поминато обука за спречување на корупција, дел од вработените се обучени, а за друг дел од нив се планира да се обучат за јавните набавки и судирот на интереси во постапките за јавни набавки, а преку секојдневно извршување на работните задачи големо внимание се посветува и на јакнење на интегритетот на вработените. Во рамки на организационата поставеност на Секретаријатот за законодавство, вработените во Секторот за политички систем меѓудругите работни задачи, даваат и стручни правни мислења од областа на спречувањето на корупција и судирот на интереси. Секретаријатот за законодавство има назначено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи, истото е објавено на веб страната на Секретаријатот за законодавство, како и лице кое известува за неправилности и сомнежи за измама и корупција и лице за координирање на процесот на воспоставување на процесот за управување со ризици согласно Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

5. НАВРЕМЕНО ПОСТАПУВАЊЕ ПРИ ДАВАЊЕ НА СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

Една од досега препознаените силни страни на Секретаријатот за законодавство е навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења. Предметите се изготвуваат во редовните рокови, а многу често и пред крајниот рок за давање на стручно мислење, поради тоа што го налага работењето и временскиот карактер на одржување на седниците на комисиите, генералниот колегиум и Владата на Република Северна Македонија. Од аспект на навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења сите ризици за корупција се исклучени. Секретаријатот за законодавство постапува по Упатството за начинот на движење, следење и процесуирање на документите кои се оформени како предмети во рамки на Секретаријатот за законодавство бр. 03-2596/1 од 19.05.2009 година.

6. ПОЧИТУВАЊЕ НА ЗАКОНСКИТЕ ПРОПИСИ, КОДЕКСОТ ЗА ЕТИЧКО ОДНЕСУВАЊЕ НА ЧЛЕНОВИТЕ НА ВЛАДАТА И НОСИТЕЛИТЕ НА ЈАВНИ ФУНКЦИИ ИМЕНУВАНИ ОД СТРАНА НА ВЛАДАТА КАКО И КОДЕКСОТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ СЛУЖБЕНИЦИ

Во Секретаријатот за законодавство е воспоставена добра пракса на почитување на законските прописи, Кодексот за етичко однесување на членовите на владата и носителите на јавни функции именувани од страна на владата како и Кодексот за административни службеници. При самото вработување на новите вработени им се врачува Кодексот за административни службеници, а раководните службеници имаат положено испит за административно управување кој како област го опфаќа и Кодексот за административни службеници. Професионалноста на вработените е на високо ниво, со оглед на тоа што нивното однесување не покажало дисциплински неуредности, ниту престапи.

7. ЗАЈАКНАТА КОНТРОЛА И НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Освен погореспомнатите три постапки од областа на набавките, Секретаријатот за законодавство во процесот на плаќање има воспоставено Постапка за вршење на безготовинско плаќање бр. 01-4483/14 од 01.12.2017 година со посебни контролни листи за плаќања поврзани со јавните набавки.

Секретаријатот за законодавство редовно постапува и по Постапката за ех-post контрола бр. 01-4483/15 од 01.12.2017 година заради утврдување на евентуални неправилности во работењето и плаќањата поврзани со постапките за јавни набавки кои би се пријавиле до лицето за неправилности во Секретаријатот за законодавство.

8. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Пристап до реализацијата на јавните средства обезбедени во буџетот на Секретаријатот за законодавство е достапен на следната веб адреса со пребарување по институции: <https://open.finance.gov.mk>.

На веб страницата на Секретаријатот за законодавство <http://www.sz.gov.mk> се обезбедени следните податоци:

- Буџет на Секретаријатот за законодавство
- Годишна сметка
- План за јавни набавки
- Стратешки план на Секретаријатот за законодавство
- Годишен план за работа на Секретаријатот за законодавство
- Стратегија за управување со ризици на Секретаријатот за законодавство
- Транспарентност и отчетност за месечни трошоци на секретарот
- Тековни огласи
- Контакт за овластено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи
- Контакт за овластено лице за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

9. ПЛАНИРАНИ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Заради спречување на корупцијата и судирот на интереси, Секретаријатот за законодавство ќе ги преземе следните активности:

9.1. Воспостави пропорционални мерки за спречување на корупцијата и судирот на интереси врз основа на детална проценка на ризикот, заради што на вработените минимум еднаш на две години ќе им се обезбеди обука за начинот на спречување на корупцијата и судирот на интереси.

9.2. Веднаш ќе ги разгледува сите случаи за сомневање за корупцијата и судирот на интереси или вистински настаната корупција и судир на интереси со цел подобрување на системот на внатрешни контроли.

9.3. Ќе спроведува политика на нулта толеранција за корупцијата и судирот на интереси и ќе воспостави јак систем за контрола во спречувањето и откривањето на корупцијата и судирот на интереси, до најголем можен степен, како и за намалување на нивниот ефект, доколку се случат.

9.4. Во декември 2022 година ќе се подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2023 година, кој ќе содржи и прилог на извештај за реализацијата на активностите од годишниот план за 2022 година, врз основа на претходно направена анализа за неговото спроведување.

Секретаријат за законодавство

Секретар

Лида Пејчиновска Миладиновска



ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
- Секретаријат за законодавство –
QEVERIA E REPUBLIKËS SË MAQEDONISË
- Sekretariati i Legjislacionit-

Годишен план
за спречување на корупцијата во Секретаријатот за
законодавство за 2022 година

Plani vjetor
për parandalimin e korrupsionit në Sekretariatit e
Legjislacionit për vitin 2022

Документот претставува изјава за посветеноста на Секретаријатот за законодавство во спречување на корупцијата и активностите кои ќе бидат преземени за спречување на корупцијата во 2022 година

Dokumenti paraqet deklaratë për angazhimin e Sekretariatit të Legjislacionit në parandalimin e korrupsionit dhe aktivitetet që do të ndërmerren për parandalimin e korrupsionit në vitin 2022.

Скопје, Декември 2021 година
Shkup, dhjetor 2021

ВОВЕД

HYRJJE

Секретаријатот за законодавство е посветен на одржување на високи правни, етички и морални стандарди, почитување на принципите на интегритет, објективност и непристрасност и со својот начин на работа се бори против корупцијата и судирот на интереси.

Sekretariati i Legjislacionit angazhohet për ruajtjen e standardeve të larta ligjore, etike dhe morale, duke respektuar parimet e integritetit, objektivitetit dhe paanshmërisë dhe me mënyrën e tij të punës lufton kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesave.

Сите вработени се подеднакво посветени преку промовирање на културата на спречување на корупцијата и судирот на интереси да се олесни откривањето на случаите на корупција и обезбеди навремено и правилно решавање на таквите случаи.

Të gjithë punonjësit janë të angazhuar në mënyrë të barabartë duke promovuar kulturë të parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesit për të lehtësuar zbulimin e rasteve të korrupsionit dhe për të siguruar zgjidhjen në kohë të duhur të rasteve të tilla.

1. АНАЛИЗА ЗА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ ЗА КОРУПЦИЈА ВО РАМКИ НА ДЕЛОКРУГОТ НА РАБОТЕЊЕТО НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

ANALIZA PËR ZONAT TË RREZIKUT PËR KORRUPSION BRENDA FUSHËVEPRIMIT TË SEKRETARIATIT TË LEGJISLACIONIT

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19) надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија.

Sekretariati i Legjislacionit në pajtim me Ligjin e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë (“Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë” nr. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115 /07, 19/08, 82/ 08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 dhe 140/18 dhe “Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonia së Veriut” nr. 98/19), është kompetente për sigurimin e konsistencës së sistemit juridik, përputhshmërisë së ligjeve dhe rregullave tjera me Kushtetutën e Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe me marrëveshjet ndërkombëtare të ratifikuara në pajtim me Kushtetutën e Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Во текот на своето редовно работење Секретаријатот за законодавство редовно ги анализира ризичните области во рамки на делокругот на работење и има воспоставено Регистар на ризици кој редовно се ажурира и различни процедури кои ги опфаќаат ризичните области.

Gjatë punës së tij të rregullt, Sekretariati i Legjislacionit rregullisht i analizon fushat e rrezikut brenda fushëveprimet të veprimtarisë dhe ka krijuar Regjistër të rreziqeve që përditësohet rregullisht dhe procedura të ndryshme që mbulojnë fushat e rrezikut.

Од аспект на корупцијата, а имајќи го во предвид буџетот со кој располага Секретаријатот за законодавство и активностите предвидени во стратешкиот и годишниот план на Секретаријатот за законодавство, ризични области за корупција во рамки на кои редовно се превземаат мерки за намалување и отстранување на ризикот се јавните набавки и вработувањата.

Nga pikëpamja e korrupsionit, а duke marrë parasysh buxhetin në dispozicion të Sekretariatit të Legjislacionit dhe aktivitetet e parashikuara në planin strategjik dhe vjetor të Sekretariatit të Legjislacionit, fushat e rrezikut për korrupsionin në kuadër të të cilave rregullisht ndërmerren masa për zvogëlimin dhe eliminimin e rrezikut janë prokurimi publik dhe punësimi.

Во Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство е дефинирана Програмата „Стручни правни мислења“ која произлегува од стратешкиот приоритет на Владата на Република Северна Македонија содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2022 година: Владеење на правото, независност на правосудството, доследна и неселективна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност.

Me Planin Strategjik të Sekretariatit të Legjislacionit është përcaktuar Programi “Opinionet Profesionale Juridike”, i cili rrjedh nga prioriteti strategjik i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, të vendosur në Vendimin për Prioritetet Strategjike për vitin 2022: sundimi i ligjit, gjyqësor i pavarur, luftë konsistente dhe joselektive kundër krimit dhe korrupsionit me transparencë të gjerë dhe detyruese.

2. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ НА ПРИЧИНИТЕ, УСЛОВИТЕ И ФАКТОРИТЕ КОИ ЈА ОВОЗМОЖУВААТ КОРУПЦИЈАТА

IDENTIFIKIMI I SHKAQETVE, KUSHTEVE DHE FAKTORËVE QË E MUNDËSOJNË KORRUPSIONIN

Во текот на своето досегашно работење Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство не се соочил со проблеми поврзани со корупција, може да се констатира дека ризикот од појава на корупција е сведен на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност треба да биде анализирана со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Gjatë punës së deritanishme, Sekretariati i Legjislacionit ka menaxhuar me sukses rrezikun e korrupsionit. Duke pasur parasysh faktin se Sekretariati i Legjislacionit nuk është përballur me probleme lidhur me korrupsionin, mund të konstatohet se rreziku i korrupsionit është reduktuar në minimum. Megjithatë, rreziku i korrupsionit si mundësi duhet analizuar për të vazhduar punën e mirë, cilësore dhe efikase, që ndër të tjera nënkupton luftën kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesave.

Причините кои што би можеле да доведат до корупцијата се всушност остварување на материјална или друга корист и злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената положба на еден или повеќе вработени при спроведување на постапките за јавни набавки или постапките за вработување.

Shkaqet që mund të çojnë në korrupsion janë në fakt realizimi i përfitimit material apo tjetër dhe shpërdorimi i detyrës, autoritetit publik, pozitës zyrtare të një ose më shumë punonjësve gjatë zbatimit të procedurave të prokurimit publik apo procedurave të punësimit.

Условите и факторите кои би можеле да овозможат корупција се одредени ситуации и можности при реализирање на постапките за јавни набавки и постапките за вработување кои се спроведуваат од страна на вработените како членови на одделни комисији, односно доколку не се управува добро со постапките за јавни набавки и постапките за вработување би можеле да го зголемат ризикот од корупција. Факторите како релативно мал буџет кој економично се планира и реализира, вклучително и буџетот наменет за постапките за јавни набавки кои се од мала вредност, високата свесност на вработените за совесно работење и нивниот интегритет доведуваат до минимизирање на ризикот за корупција. Освен тоа, Секретаријатот за законодавство има воспоставено контролни механизми за кои се елаборира насловот што следува.

Kushtet dhe faktorët që mund të mundësojnë korrupsionin janë situata dhe mundësi të caktuara gjatë zbatimit të procedurave të prokurimit publik dhe procedurave të punësimit që kryhen nga punonjësit si anëtarë të komisioneve të veçanta, respektivisht nëse procedurat e prokurimit publik nuk menaxhohen mirë dhe procedurat e punësimit mund të rrisin rrezikun e korrupsionit. Faktorë të tillë si buxheti relativisht i vogël që planifikohet dhe zbatohet ekonomikisht, duke përfshirë buxhetin e dedikuar për procedurat e prokurimit publik me vlerë të ulët, ndërgjegjësimit i lartë i punonjësve për punë të ndërgjegjshme dhe integriteti i tyre çojnë në minimizimin e rrezikut të korrupsionit. Përveç kësaj, Sekretariati i Legjislacionit ka krijuar mekanizma kontrolli për të cilët shtjellohet kreu në vijim.

3. ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА АЛАТКИ И КОНТРОЛНИ МЕХАНИЗМИ ЗА НАДМИНУВАЊЕ НА ДЕТЕКТИРАНИТЕ РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ

KRIJIMI I MJETEVE DHE MEKANIZMAVE TË KONTROLLIT PËR TEJKALIMIN E ZONAVE TË DETEKTUARA TË RREZIKUT

Со цел воведување на превентивни мерки за зголемување на транспарентноста на јавните набавки и вработувањата и елиминирање на можноста од нивна злоупотреба Секретаријатот за законодавство има воспоставено соодветни алатки и контролни механизми.

Me qëllim të vendosjes së masave parandaluese për rritjen e transparencës së prokurimit publik dhe punësimit dhe eliminimin e mundësisë së keqpërdorimit të tyre, Sekretariati i Legjislacionit ka krijuar mjetet dhe mekanizmat e duhur të kontrollit.

Sekretarijati за законодавство постапува согласно Постапката за набавка на стоки и услуги со проценета вредност до 1.000 евра без ддв во денарска противвредност во Секретаријатот за законодавство бр. 03-1852/1 од 03.05.2019 година, Постапка за јавна набавка во Секретаријат за законодавство бр. 03-1853/1 од 03.05.2019 година и Постапка за начинот на проценување на вредноста на договорите за јавни набавки во Секретаријат за законодавство 03-699/2 од 08.02.2019 година. Наведените постапки содржат контролни механизми при реализирање на сите активности поврзани со набавките. Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство како контролен механизам ја содржи Изјавата за непостоење на судир на интереси која ја потпишуваат секретарот, претседателот и заменик претседателот на комисијата за јавна набавка и сите членови и заменици на членовите на денот на јавно отворање на понудите.

Sekretariati i Legjislacionit vepron në pajtim me Procedurën për prokurimin e mallrave dhe shërbimeve me vlerë të parashikuara deri në 1.000 euro pa TVSH në vlerë ekuivalente në denarë në Sekretariatit e Legjislacionit nr. 03-1852/1, datë 5.3.2019, Procedura e prokurimit publik në Sekretariatit e Legjislacionit nr. 03-1853/1, datë 5.3.2019 dhe Procedura për mënyrën e vlerësimit të vlerës së kontratave të prokurimit publik në Sekretariatit e Legjislacionit 03-699/2, datë 2.8.2019. Procedurat e përmendura përmbajnë mekanizma kontrolli gjatë realizimit të të gjitha aktiviteteve që kanë të bëjnë me prokurimin. Procedura për prokurimin publik në Sekretariatit e Legjislacionit si mekanizëm kontrollues përmban deklaratën për mosekzistencën e konfliktit të interesit e cila nënshkruhet nga sekretari, kryetari dhe zëvendëskryetari i komisionit për prokurim publik dhe të gjithë anëtarët dhe zëvendësit e tij të anëtarëve në ditën e hapjes publike të ofertave.

Sekretarijati за законодавство постапува согласно Постапката за вработување на административни државни службеници во Секретаријатот за законодавство бр. 01-4483/13 од 01.12.2017 година. При спроведување на постапките за вработување сите членови и заменици на членовите на комисијата за селекција потпишуваат изјави за обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци.

Sekretariati i Legjislacionit vepron në pajtim me Procedurën e punësimit të nëpunësve administrativë shtetërorë në Sekretariatit e Legjislacionit nr. 01-4483/13, datë 1.12.2017. Gjatë zbatimit të procedurave të punësimit, të gjithë anëtarët dhe zëvendësit e anëtarëve të komisionit përzgjedhës nënshkruajnë deklarata për të garantuar besueshmërinë dhe mbrojtjen e përpunimit të të dhënave personale.

Sekretarijati за законодавство има донесено и Правилник за спроведување на процедури за прием на укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци кои се однесуваат на укажувачи и на пријави од укажувачи, а применувајќи ги прописите за заштита на личните податоци и заштита на класифираните информации бр. 01-4302/1 од 30.06.2016 година.

Sekretariati i Legjislacionit e ka miratuar edhe Rregulloren për zbatimin e procedurave të pranimit të denoncuesve, ndarjen dhe përpunimin e të dhënave nga paraqitja dhe marrja e masave për të siguruar mbrojtjen e të dhënave personale dhe të tjera në lidhje me denoncuesit dhe raportet e denoncuesve, si dhe zbatimin e rregullave për mbrojtjen e të dhënave personale dhe mbrojtjen e informacionit të klasifikuar nr. 01-4302/1, datë 30.6.2016.

Во периодот што следува, Секретаријатот за законодавство ќе ги следи и новите законски решенија од областа на корупцијата и ќе постапува по истите.

Në periudhën në vijim, Sekretariati i Legjislacionit, do të ndjekë zgjidhjet e reja ligjore në fushën e korrupsionit dhe do të veprojë sipas tyre.

4. ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТОТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СО ОСОБЕН АКЦЕНТ НА ЈАКНЕЊЕ НА ИНТЕГРИТЕТОТ НА ВРАБОТЕНИТЕ

FORCIMI I KAPACITETEVE TË SEKRETARIATIT TË LEGJISLACIONIT ME THEKS TË VEÇANTË NË FORCIMIN E INTEGRITETIT TË PUNONJËSVE

Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет е воспоставен принцип на Секретаријатот за законодавство согласно неговиот стратешки план. Согласно годишните планови за обуки на вработените, дел од вработените одбираат или имаат поминато обука за спречување на корупција, дел од вработените се обучени, а за друг дел од нив се планира да се обучат за јавните набавки и судирот на интереси во постапките за јавни набавки, а преку секојдневно извршување на работните задачи големо внимание се посветува и на јакнење на интегритетот на вработените. Во рамки на организационата поставеност на Секретаријатот за законодавство, вработените во Секторот за политички систем меѓудругите работни задачи, даваат и стручни правни мислења од областа на спречувањето на корупција и судирот на интереси. Секретаријатот за законодавство има назначено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи, истото е објавено на веб страната на Секретаријатот за законодавство, како и лице кое известува за неправилности и сомнежи за измама и корупција и лице за координирање на процесот на воспоставување на процесот за управување со ризици согласно Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

Respektimi i dinjitetit dhe integritetit njerëzor është një parim i vendosur i Sekretariatit të Legjislacionit në pajtim me planin e tij strategjik. Sipas planeve vjetore të trajnimit të punonjësve, disa nga punonjësit zgjedhin ose kanë kryer trajnime për parandalimin e korrupsionit, një pjesë e punonjësve janë trajnuar dhe një pjesë tjetër e tyre planifikohet të trajnohet për prokurimin publik dhe konfliktin e interesit në procedurat e prokurimit publik dhe nëpërmjet kryerjes së përditshme të detyrave të punës i kushtohet vëmendje e madhe forcimit të integritetit të punonjësve. Në kuadër të strukturës organizative të Sekretariatit të Legjislacionit, punonjësit e Sektorit të sistemin politik, përveç detyrave të tjera, japin edhe opinione ligjore profesionale në fushën e parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesave. Sekretariati i Legjislacionit ka caktuar një person për pranimin e raporteve të

dorëzuar me qëllim të raportimit mbrojtës të brendshëm dhe të jashtëm në pajtim me Ligjin e Mbrojtjes së Denoncuesve, i njëjti është publikuar në uebfaqen e Sekretariatit të Legjislacionit, si dhe një person i cili raporton për parregullsi dhe dyshime për mashtrim dhe korrupsion dhe një person për koordinimin e procesit të krijimit të procesit të menaxhimit të rrezikut në pajtim me Ligjin e Kontrollit të Brendshëm Publik Financiar.

5. НАВРЕМЕНО ПОСТАПУВАЊЕ ПРИ ДАВАЊЕ НА СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

VEPRIMI NË KOHË NDAJ DHËNIES SË OPINIONEVE PROFESIONALE JURIDIKE

Една од досега препознаените силни страни на Секретаријатот за законодавство е навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења. Предметите се изготвуваат во редовните рокови, а многу често и пред крајниот рок за давање на стручно мислење, поради тоа што го налага работењето и временскиот карактер на одржување на седниците на комисиите, генералниот колегиум и Владата на Република Северна Македонија. Од аспект на навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења сите ризици за корупција се исклучени. Секретаријатот за законодавство постапува по Упатството за начинот на движење, следење и процесуирање на документите кои се оформени како предмети во рамки на Секретаријатот за законодавство бр. 03-2596/1 од 19.05.2009 година.

Një nga pikat e forta të njohura deri tani të Sekretariatit të Legjislacionit është аfati kohor në dhënien e opinioneve професионале лиgјоре. Lëndët пëргатитен brenda аfateve të rregullta dhe shumë shpesh edhe para аfатit пëр dhënien e opinioneve професионале, пëр фактин се кетë e кërkon функционими dhe карактери kohor i mbajtjes së seancave të комисионеve, kolegјумит të пëргјитshëm dhe Qeverisë së Republika së Maqedonisë së Veriut. Nga pikëpamja e аfateve kohore të procedimit gjatë dhënies së opinioneve професионале јуридике, të gjitha rreziqet e korrupsionit janë të пëрјасhtuara. Секретариати i Legjislacionit vepron sipas Udhëzimit пëр mënyrën e lëvizjes, ndjekjen dhe пëрpunimin e dokumenteve që janë krijuar si lëndë në kuadër të Sekretariatit të Legjislacionit nr. 03-2596/1, datë 19. 5. 2009.

6. ПОЧИТУВАЊЕ НА ЗАКОНСКИТЕ ПРОПИСИ, КОДЕКСОТ ЗА ЕТИЧКО ОДНЕСУВАЊЕ НА ЧЛЕНОВИТЕ НА ВЛАДАТА И НОСИТЕЛИТЕ НА ЈАВНИ ФУНКЦИИ ИМЕНУВАНИ ОД СТРАНА НА ВЛАДАТА КАКО И КОДЕКСОТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ СЛУЖБЕНИЦИ

RRESPEKTIMI I RREGULLAVE LIGJORE, KODIT TË SJELLJES ETIKE PËR ANËTARËT E QEVERISË DHE BARTËSIT E FUNKSIONEVE PUBLIKE TË EMËRUAR NGA QEVERIA SI DHE KODIT PËR NËPUNËSIT ADMINISTRATIVË

Во Секретаријатот за законодавство е воспоставена добра пракса на почитување на законските прописи, Кодексот за етичко однесување на членовите на владата и носителите на јавни функции именувани од страна на владата како и Кодексот за административни службеници. При самото вработување на новите вработени им се врачува Кодексот за административни службеници, а раководните службеници имаат положено испит за административно управување кој како област го опфаќа и Кодексот за административни службеници. Професионалноста на вработените е на високо ниво, со оглед на тоа што нивното однесување не покажало дисциплински неуредности, ниту престапи.

Нë Секретаријатот е Legjislacionit është vendosur një praktikë të mirë e respektimit të rregulloreve ligjore, Kodit të sjelljes etike të anëtarëve të qeverisë dhe bartësve të zyrove publike të emëruar nga qeveria, si dhe Kodit të nëpunësve administrativë. Në momentin e punësimit, punonjësve të rinj u jepet Kodi i nëpunësve administrativë, а zyrtarët udhëheqës e kanë dhënë provimin për udhëheqës administrativ, i cili mbulon si fushë Kodin e nëpunësve administrativë. Profesionalizmi i punonjësve është në nivele të larta, duke qenë se sjellja e tyre nuk ka treguar ndonjë parregullsi apo shkelje disiplinore.

7. ЗАЈАКНАТА КОНТРОЛА И НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

KONTROLLI I PËRFORCUAR DHE MBIKËQYRJA E PROKURIMEVE PUBLIKE

Освен погореспомнатите три постапки од областа на набавките, Секретаријатот за законодавство во процесот на плаќање има воспоставено Постапка за вршење на безготовинско плаќање бр. 01-4483/14 од 01.12.2017 година со посебни контролни листи за плаќања поврзани со јавните набавки.

Përveç tre procedurave të sipërpërmendura në fushën e prokurimit, Sekretariati i Legjislacionit në procesin e pagesës ka vendosur Procedurën për kryerjen e pagesës pa para të gatshme nr. 01-4483/14, datë 1.12.2017, me lista kontrolluese të veçanta për pagesat lidhur me prokurimin publik.

Секретаријатот за законодавство редовно постапува и по Постапката за ex-post контрола бр. 01-4483/15 од 01.12.2017 година заради утврдување на евентуални неправилности во работењето и плаќањата поврзани со постапките за јавни набавки кои би се пријавиле до лицето за неправилности во Секретаријатот за законодавство.

Sekretariati i Legjislacionit rregullisht vepron sipas Procedurës për kontroll ex-post nr. 01-4483/15, datë 1.12.2017, me qëllim të konstatimit të parregullsive të mundshme në operacionet dhe pagesat lidhur me procedurat e prokurimit publik, që do t'i raportoheshin personit për parregullsi në Sekretariatin e Legjislacionit.

8. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

TRANSPARENCA DHE LLOGARIDHËNIA E SEKRETARIATIT TË LEGJISLACIONIT

Пристап до реализацијата на јавните средства обезбедени во буџетот на Секретаријатот за законодавство е достапен на следната веб адреса со пребарување по институции: <https://open.finance.gov.mk>.

Qasja në realizimin e mjeteve publike të parapara në buxhetin e Sekretariatit të Legjislacionit, është i qasshëm në adresën e mëtejshme të internetit, duke kërkuar sipas institucioneve: <https://open.finance.gov.mk>.

На веб страницата на Секретаријатот за законодавство <http://www.sz.gov.mk> се обезбедени следните податоци:

Faqja e internetit të Sekretariatit të Legjislacionit <http://www.sz.gov.mk> janë siguruar këто të dhëna:

- Буџет на Секретаријатот за законодавство

 - Buxheti i Sekretariatit të Legjislacionit

- Годишна сметка

 - Llogari vjetore

- План за јавни набавки

 - Plani i prokurimit publik

- Стратешки план на Секретаријатот за законодавство

 - Plani Strategjik i Sekretariatit të Legjislacionit

- Годишен план за работа на Секретаријатот за законодавство

 - Plani vjetor i punës së Sekretariatit të Legjislacionit

- Стратегија за управување со ризици на Секретаријатот за законодавство

 - Strategjia për Menaxhimin e Rrezikut të Sekretariatit të Legjislacionit

- Транспарентност и отчетност за месечни трошоци на секретарот

 - Transparencë dhe llogaridhënie për shpenzimet mujore të sekretarit

- Тековни огласи

 - Shpalljet vijuese

- Контакт за овластено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи

Kontakt për person të autorizuar për pranimin e raporteve të dorëzuara me qëllim të raportimit mbrojtës të brendshëm dhe të jashtëm në pajtim me Ligjin e Mbrojtjes së Denoncuesve

- Kontakt за овластено лице за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

Kontakt për personin e autorizuar për qasje të lirë në informacione me karakter publik.

9. ПЛАНИРАНИ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

АКТИВИТЕТЕТ Е PLANIFIKUARA ПËР PARANDALIMIN E KORRUPSIONIT DHE KONFLIKTIN E INTERESIT NË SEKRETARIATIN E LEGJISLACIONIT

Заради спречување на корупцијата и судирот на интереси, Секретаријатот за законодавство ќе ги преземе следните активности:

Për të parandaluar korrupsionin dhe konfliktin e interesit, Sekretariati Legjislacionit, do të ndërмarrë активитетет е mëtejме:

9.1. Воспостави пропорционални мерки за спречување на корупцијата и судирот на интереси врз основа на детална проценка на ризикот, заради што на вработените минимум еднаш на две години ќе им се обезбеди обука за начинот на спречување на корупцијата и судирот на интереси.

Vendosi masa proporcionale për parandalimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit, bazuar në vlerësimin e detajuar të rrezikut, në mënyrë që punonjësit të pajisen me trajnime, se si të parandalojnë korrupsionin dhe konfliktin e interesit të paktën një herë në dy vjet.

9.2. Веднаш ќе ги разгледува сите случаи за сомневање за корупцијата и судирот на интереси или вистински настаната корупција и судир на интереси со цел подобрување на системот на внатрешни контроли.

Menjëherë do t'i shqyrtojë të gjitha rastet e dyshuara të korrupsionit dhe konfliktit të interesit ose korrupsionit dhe konfliktit të njëmendt të interesit me qëllim përmirësimin e sistemit të kontrolleve të brendshme.

9.3. Ќе спроведува политика на нулта толеранција за корупцијата и судирот на интереси и ќе воспостави јак систем за контрола во спречувањето и откривањето на корупцијата и судирот на интереси, до најголем можен степен, како и за намалување на нивниот ефект, доколку се случат.

Do të zbatojë politikë të zero tolerancës për korrupsionin dhe konfliktin e interesit dhe do të vendosë një sistem të fortë kontrolli në parandalimin dhe zbulimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit, në масен më të madhe të mundshme, si dhe për të zvogëluar efektin e tyre, nëсе ато ndodhin.

9.4. Во декември 2022 година ќе се подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2023 година, кој ќе содржи и прилог на извештај за реализацијата на активностите од годишниот план за 2022 година, врз основа на претходно направена анализа за неговото спроведување.

Нë dhjetor 2022 do të përgatitet Planit vjetor të parandalimit të korrupsionit për vitin 2023, i cili do të përmbajë edhe shtojcë të raportit për zbatimin e aktiviteteve të Planit vjetor për vitin 2022, bazuar në analizën e bërë më parë të zbatimit të tij.

Секретаријат за законодавство

Sekretariati i Legjislacionit

Секретар

Sekretaresha

Ли́ла Пејчиновска Миладиновска

Извештај за Годишен план за спречување на корупцијата во Секретаријатот за законодавство за 2021 година

Raporti i Planit vjetor të parandalimit të korrupsionit në Sekretariatit e Legjislacionit për vitin 2021

Во текот на 2021 година Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство во 2021 година не се соочил со проблеми поврзани со корупција, би можело да се констатира дека ризикот од појава на корупција е сведен на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност го анализира со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Gjatë vitit 2021, Sekretariati i Legjislacionit me sukses e menaxhon rrezikun e paraqitjes së korrupsionit. Duke pasur parasysh faktin se Sekretariati i Legjislacionit nuk u përball me asnjë problem lidhur me korrupsionin në vitin 2021, mund të konkludohet se rreziku i korrupsionit është reduktuar në minimum. Megjithatë, ai e analizon rrezikun e korrupsionit si një mundësi për të vazhduar punën e mirë, cilësore dhe efikase, e cila ndër të tjera nënkupton luftën kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesave.

Со Годишниот план за спречување на корупцијата во Секретаријатот за законодавство за 2021 година, Секретаријатот за законодавство успешно ги идентификува можните ризични области за појава на корупција. Соодветно ги идентификува причините, условите и факторите кои ја овозможуваат корупцијата. Исто така, воспоставени се и соодветни алатки и механизми за спречување на корупцијата и канали за известување, односно пријавување на корупцијата.

Me Planin vjetor të parandalimit të korrupsionit në Sekretariatit e Legjislacionit për vitin 2021, Sekretariati i Legjislacionit me sukses i identifikon fushat e mundshme të rrezikut për shfaqjen e korrupsionit. Në mënyrë përkatëse i identifikon shkaqet, kushtet dhe faktorët që e mundësojnë korrupsionin. Gjithashtu, janë krijuar mjete dhe mekanizma të përshtatshëm për parandalimin e korrupsionit dhe kanalet e raportimit, përkatësisht raportimit të korrupsionit.

Транспарентноста на Секретаријатот за законодавство постојано се подобрува преку редовно ажурирање на содржината на web страницата <http://www.sz.gov.mk>.

Transparenca e Sekretariatit të Legjislacionit është duke u përmirësuar vazhdimisht përmes përditësimit të rregullt të përmbajtjes së uebfaqes <http://www.sz.gov.mk>.

Секретаријатот за законодавство и понатаму ќе продолжи со праксата на управување со ризиците, вклучително и ризикот од појава на корупција, да ги следи новите законски решенија од областа на корупцијата, да ги ревидира интерните процедури по потреба и да постапува и презема мерки соодветно на ниво на новонастанатата состојба.

Sekretariati i Legjislacionit do të vazhdojë me praktikën e menaxhimit të rrezikut, duke përfshirë rrezikun e korrupsionit, do të ndjekë zgjidhjet e reja ligjore në fushën e korrupsionit, do të rishikojë procedurat e brendshme sipas nevojës dhe do të veprojë e marrë masat në pajtim me rrethanat në nivelin e situatës së re.

Секретаријат за законодавство

Sekretariati i Legjislacionit

Секретар

Sekretaresha

Лила Пејчиновска Миладиновска